

V JORNADA ANUAL DE AETU (2015)
Asociación Española Técnicos Urbanistas

El problema de la ordenación del territorio en Castilla-La Mancha

Félix Pillet

Departamento de Geografía y Ordenación del Territorio
Universidad de Castilla-La Mancha



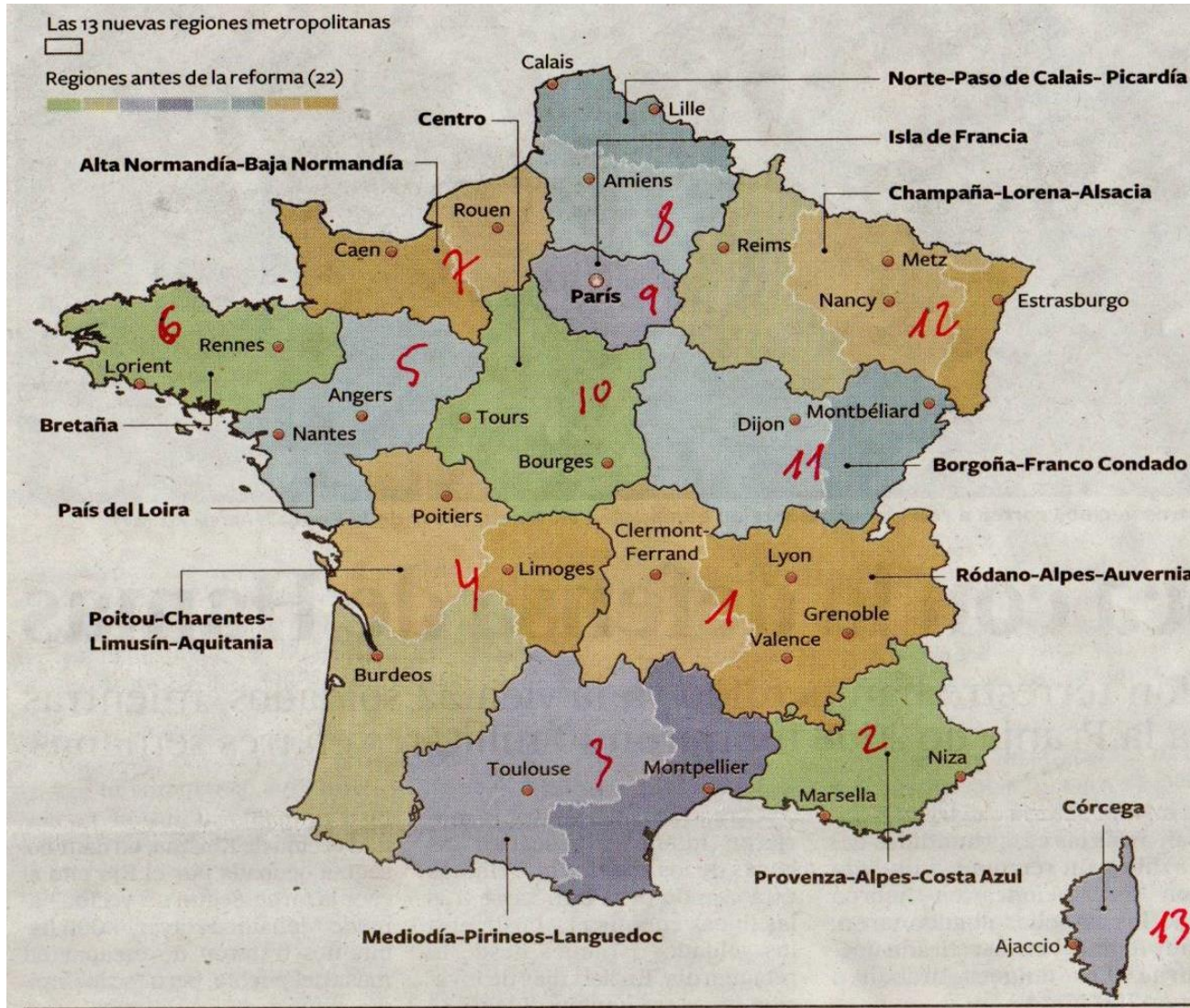
1

El fluir de las escalas

Francia ante la crisis

- De 22 a 13 regiones (2014)
- Futuro: eliminar departamentos (provincias)
reducir mancomunidades y municipios
- “Nos inspiramos en las grandes regiones españolas, alemanas e italianas que atraen inversiones”
- La oposición se queja del maltrato a entidades históricas
- El mapa no está cerrado...

De 22 a 13 regiones (2014)



ESPAÑA:

- Estado de las Autonomías: ¿simétrico o asimétrico?
- ¿Estado Federal (asimétrico o simétrico)?
- CCAA pluriprovinciales: División provincial petrificada
- La provincia: problema para la Ordenación Territorial
- Fracaso de la estructura comarcal (Aragón y Cataluña)
- Estructura municipal: 8.116 municipios (Censo de 2011): hoy 8.122
- 71,3% de los mun. (5.791): <2.000 hab. y el 5,9 % de la población
- El CEOTMA (1980): mínimo 2.000 habitantes

- *Ley de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local (Ley 27/2013)*
- Protagonismo de la provincia y la diputación ¿¿??
- “Incentivos a la fusión **voluntaria**” de municipios.
- La Solución:
 - Reagrupar a los municipios sin posibilidades de autogestionarse
 - Fortalecer a los municipios rectores (Policentrismo)

2

La apuesta territorial de la Unión Europea:
“la cohesión territorial”

A. La Estrategia Territorial Europea (ETE)

- El Tratado de Lisboa (2007): **Cohesión territorial**
- Observatorio ESPON
- Potenciar la ciudad: “El siglo de las ciudades”
- Las Ciudades Globales: Nueva York, Tokio y Londres
- El Pentágono Europeo: Londres, París, Milán, Munich y Hamburgo

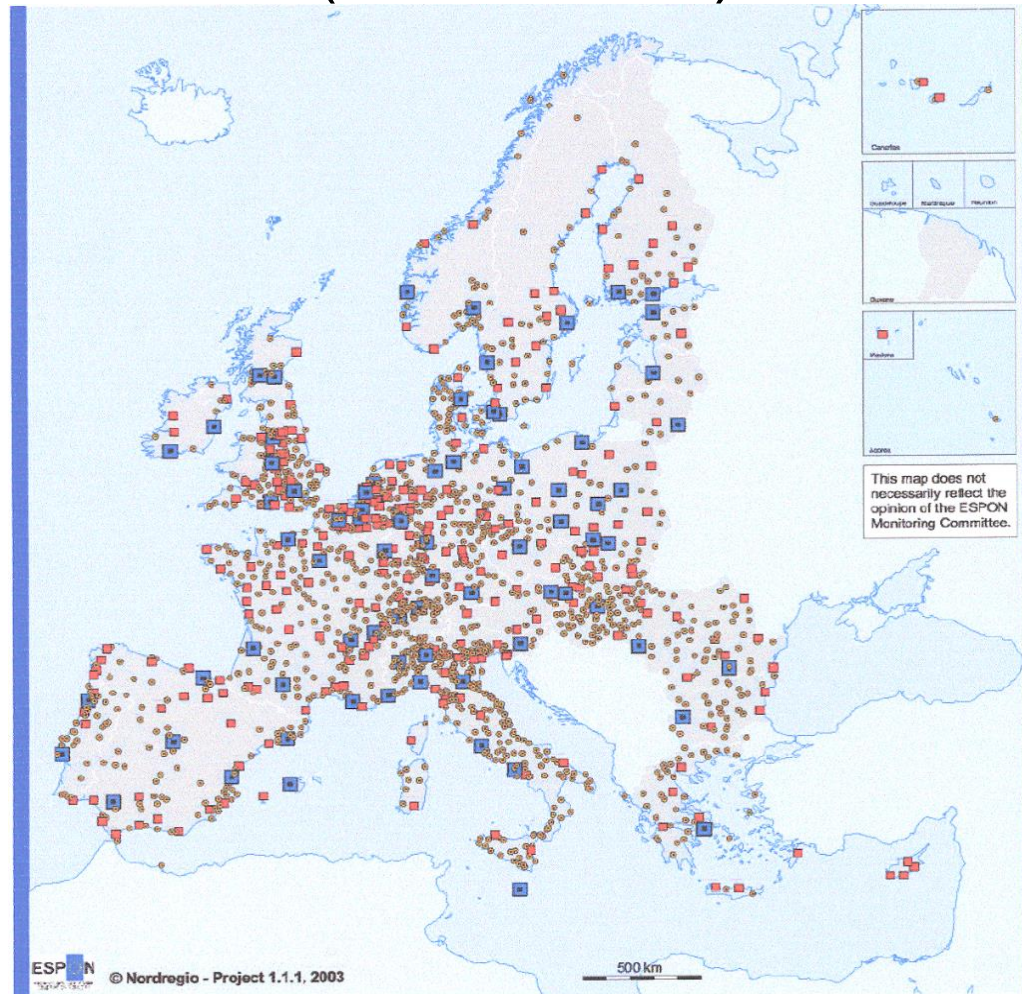
El pentágono europeo y sus periferias



B. Objetivos de la cohesión territorial

- Cohesión social y económica: los rincones de la U.E.
- Desarrollo equilibrado, sostenible y policéntrico
- Policentrismo: sistema de asentamiento urbanos
- Estructura territorial jerarquizada y descentralizada
- Dualidad:
- Policentrismo
Centros= + 15.000 h. y actividad funcional
- Áreas Funcionales Urbanas (FUAs)
Límites flexibles
Territorios urbanos de +50.000 h.

Observatorio ESPON: Policentrismo metropolitano, nacional y regional (+ 15.000 h.)



Geographical Base: Eurostat GISCC

- Metropolitan European Growth Areas (MEGAs)
- Transnational / national FUAs
- Regional / local FUAs

Origin of data: EUROSTAT, National Statistical Offices
National experts

Source: Nordregio

3

Aplicación de la ETE a Castilla-La Mancha:
de la Pentaprovincia a la Región

A. Resultados de la Investigación

- Grupo DETER (Desarrollo Territorial) Pillet et al,:
- *Estudios Geográficos (2007)*
- *Scripta Nova (2010)*
- *Ería (2013)*
- *Urban Studies (2014)*

- Indicadores: crecimiento demográfico + funcionalidad urbana + transportes

B. La situación municipal actual

- Clara división en 5 provincias o Pentaprovincia
- Minifundismo municipal
- La tercera región en número de municipios
- Supera a la media nacional en:
 - municipios con menos de 500 habitantes: 53,8 %
 - y con menos de 2.000 habitantes: 78,9 %
- Escasos municipios de más de 50.000: 0,8 %

Los municipios (censo de 2011)

Tramos de población	Castilla-La Mancha		España	
	Munic. %	Poblac. %	Munic. %	Poblac. %
-500	53,8	3,9	32,3	1,5
501- 1.000	13,8	4,3	27,5	1,6
1.001-2.000	11,3	7,0	11,5	2,8
2.001-10.000	16,8	29,4	19,3	15,0
10.001-50.000	3,5	26,5	7,5	26,7
50.001-100.000	0,7	20,8	1,0	12,5
+ 100.000	0,1	8,1	0,9	39,9
Total	100	100	100	100

Fuente: I.N.E. (Elaboración propia)

La población vinculada (INE. Censo 2001)

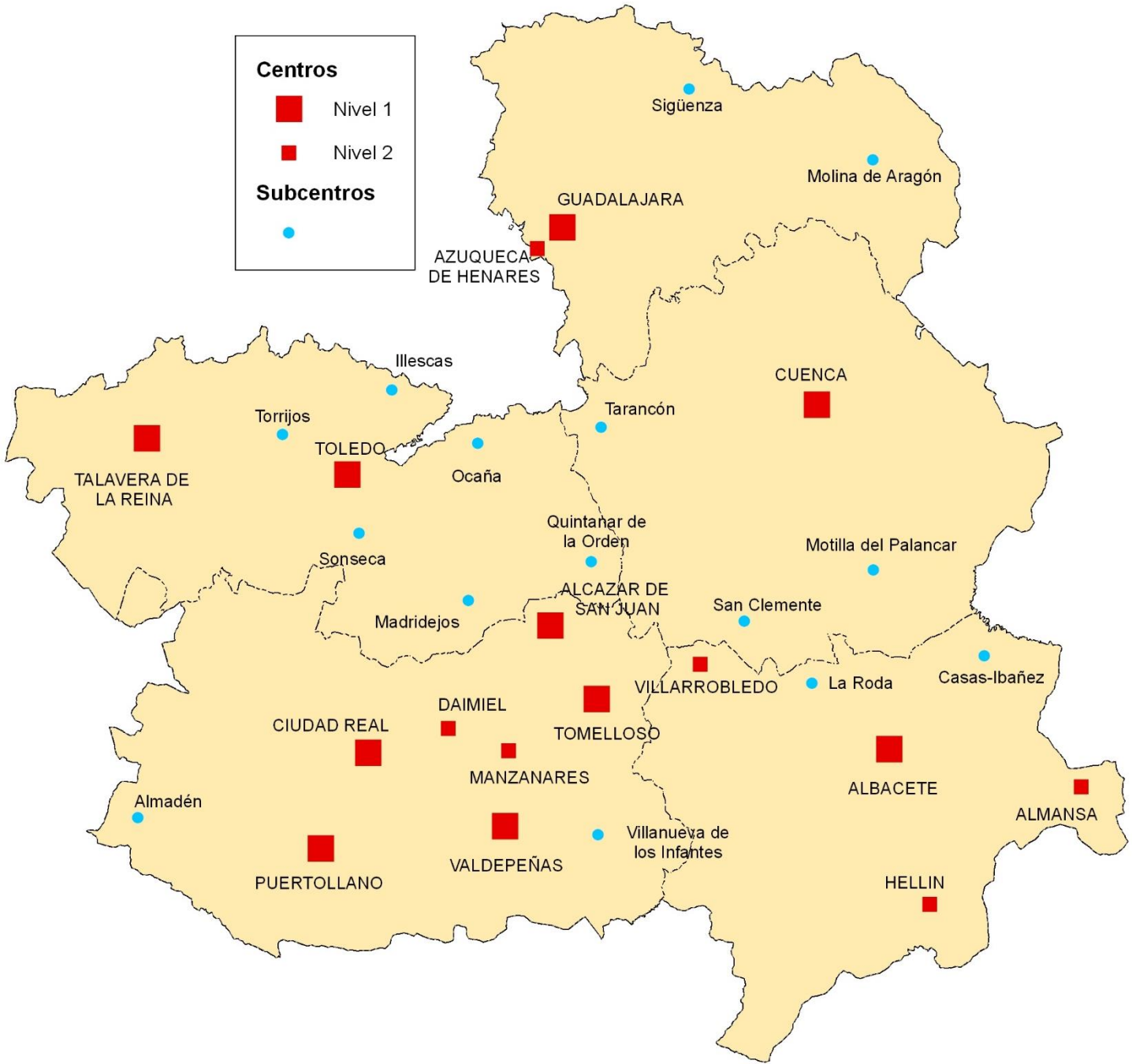
<u>Municipio</u>	<u>Total</u>	<u>Residente</u>	<u>Vinculada</u>	<u>% Vinculada</u>
• Albacete	165.196	148.934	16.260	9,8
• Ciudad Real	81.422	63.251	18.171	22,3
• Cuenca	54.871	46.341	8.530	15,5
• Guadalajara	80.162	68.248	11.914	14,9
• Puertollano	51.292	48.086	3.206	6,2
• Talavera R.	81.709	75.369	6.339	7,7
• Toledo	87.854	68.382	19.472	22,2

Centros

- Nivel 1
- Nivel 2

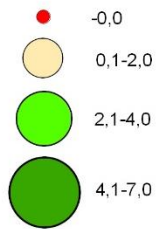
Subcentros

-

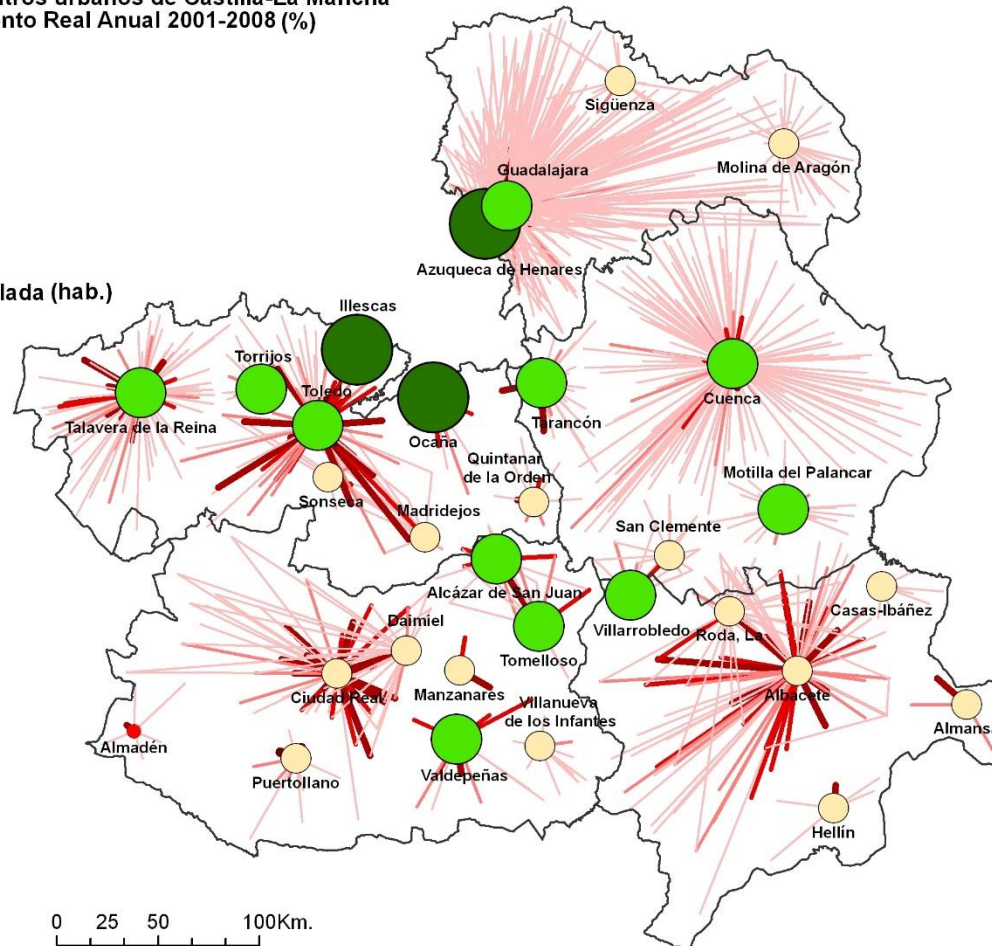
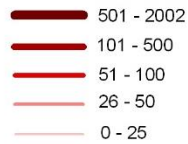


(2001-08)

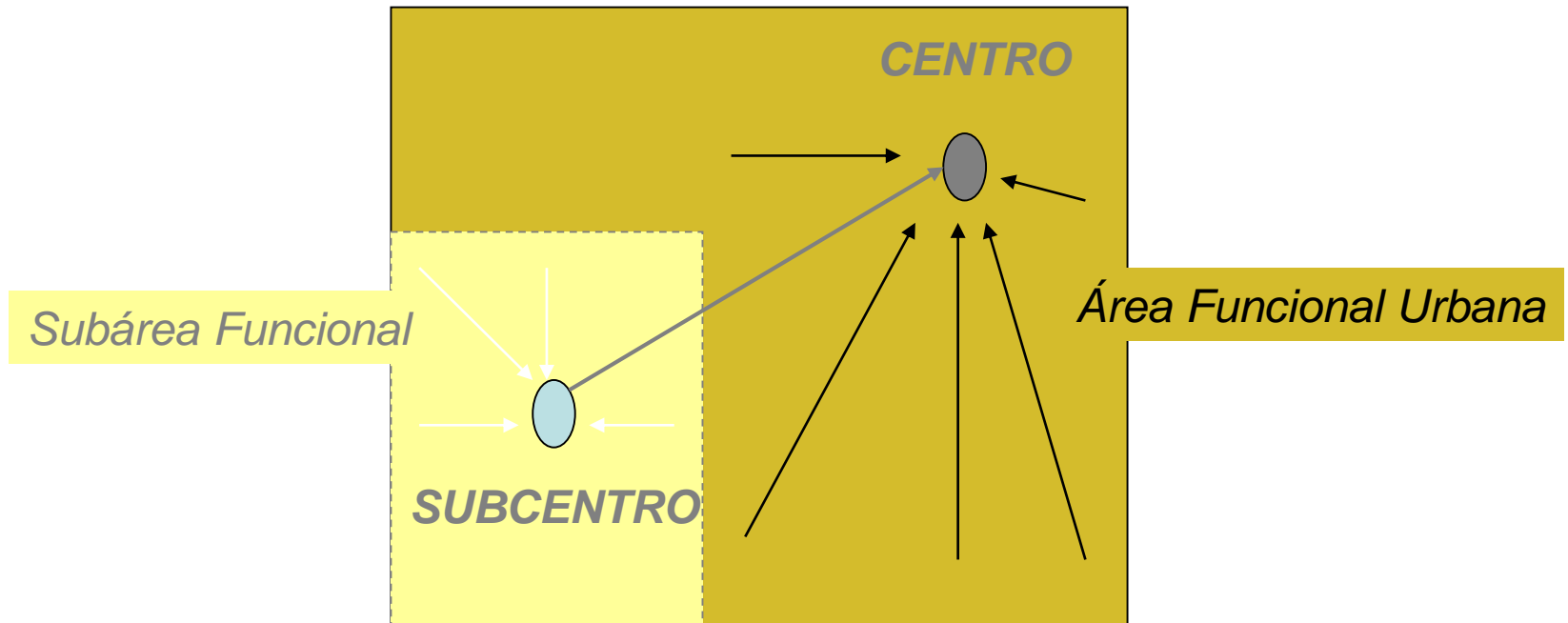
Centros y subcentros urbanos de Castilla-La Mancha Tasa de Crecimiento Real Anual 2001-2008 (%)



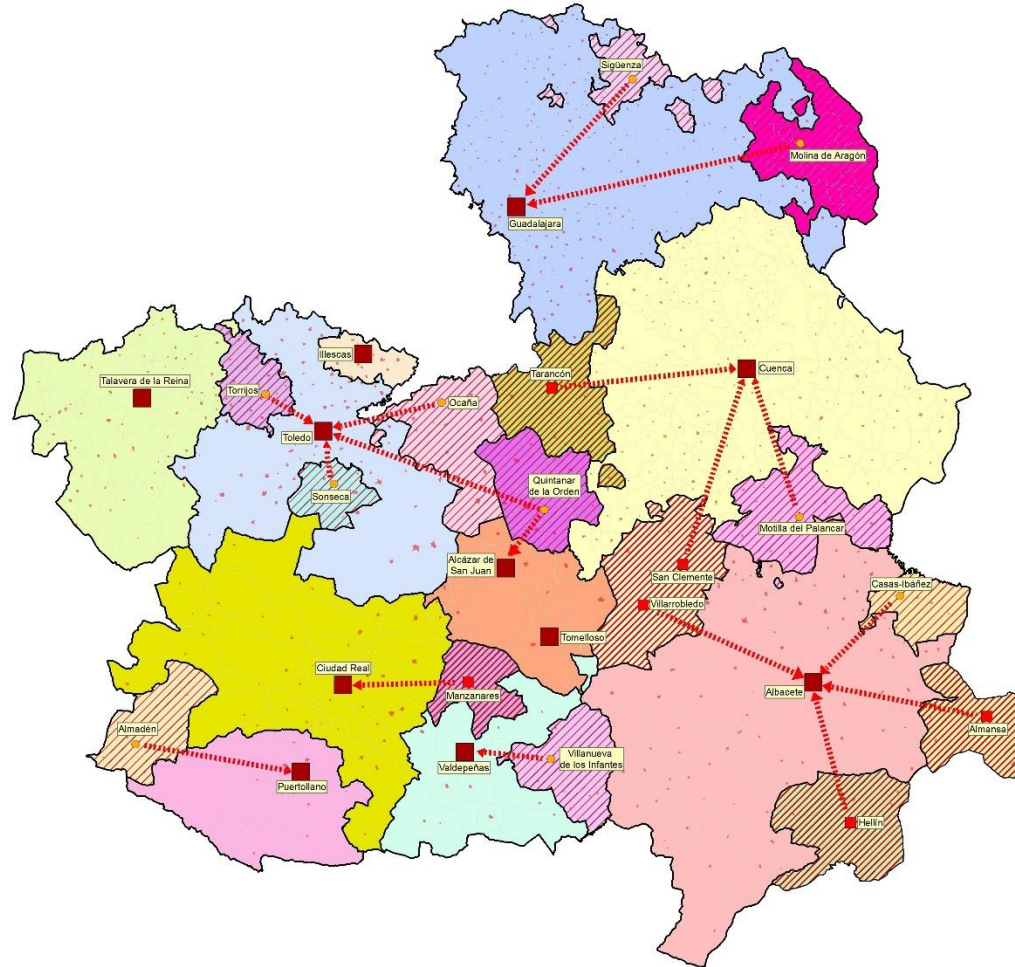
Población vinculada (hab.)



D. Áreas Funcionales Urbanas (FUAS) en Castilla-La Mancha



Mapa de las 10 Áreas Funcionales Urbanas (FUAs)



Tipología de centros urbanos

- Centro de Área Funcional Urbana (FUA)
- Centro de Área dependiente de primer nivel
- ◆ Centro de Área dependiente de segundo nivel

..... Vinculaciones de áreas dependientes hacia FUA

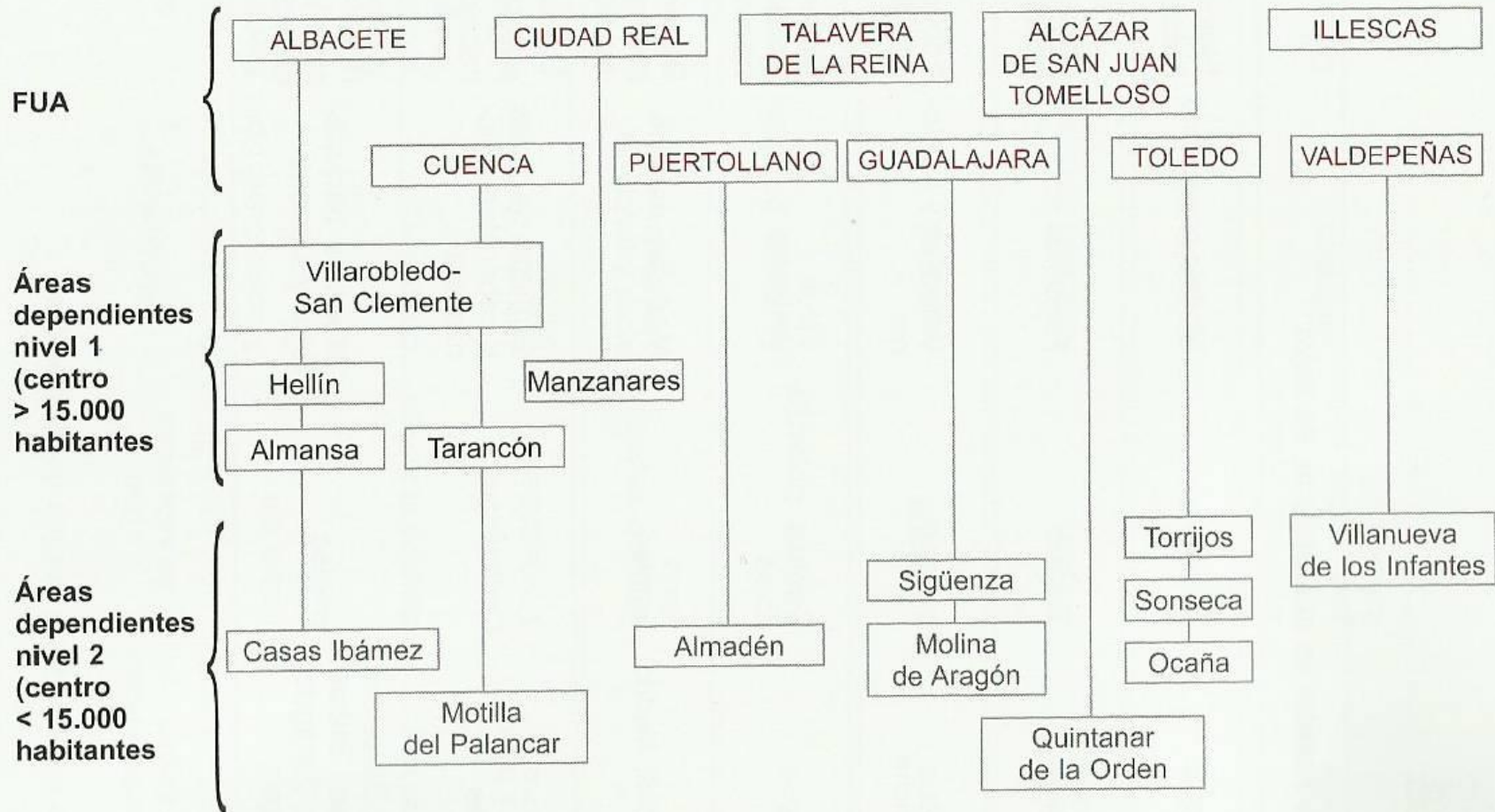
Tipología de Áreas Territoriales

- Área funcional urbana (FUA)
- ▨ Área dependiente de primer nivel
- ▩ Área dependiente de segundo nivel
- ◆ Núcleos de población

0 25 50 Km.

Las Áreas Funcionales Urbanas

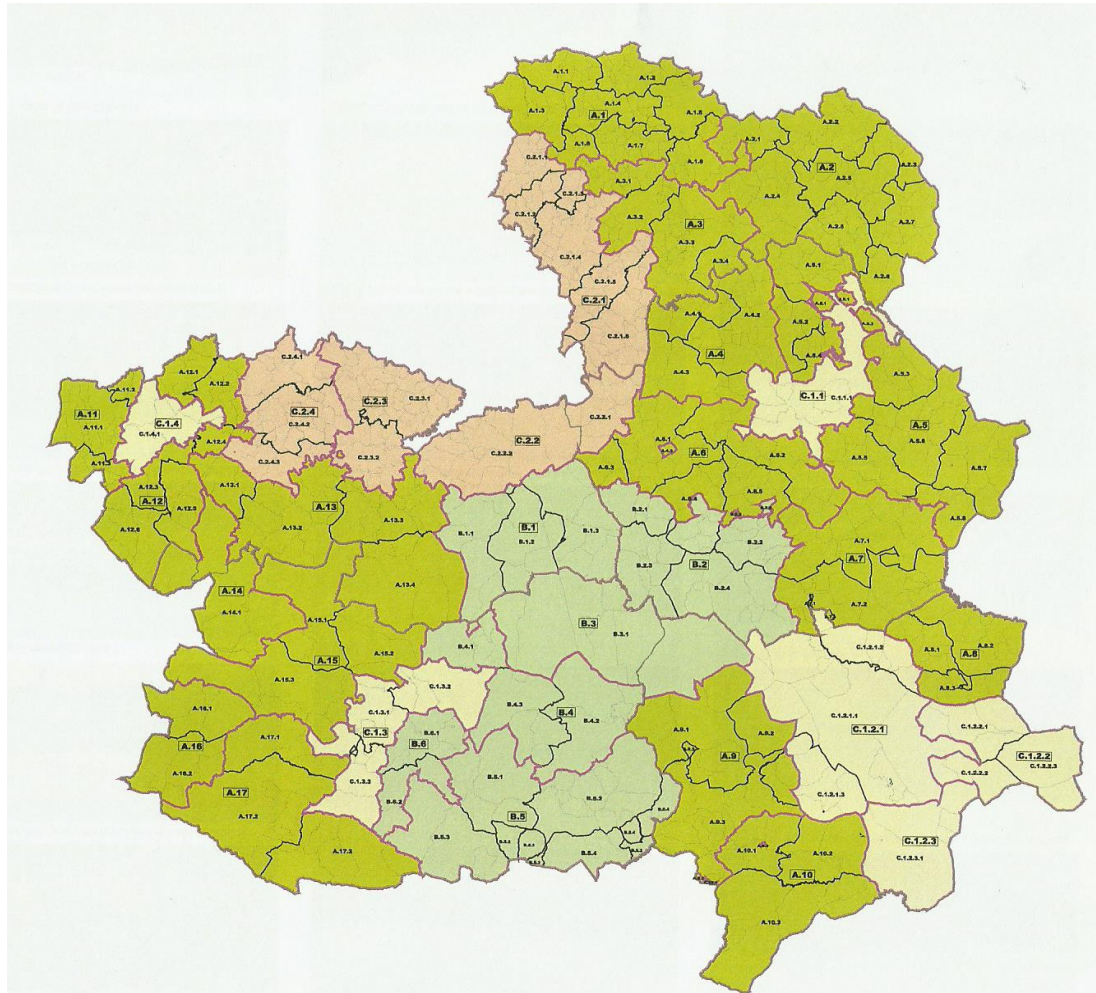
(flujos, crecimientos y nuevas comunicaciones)



E. Avance del POT. Estrategia Territorial de CLM (2010): POTs subregiones y LEADERs

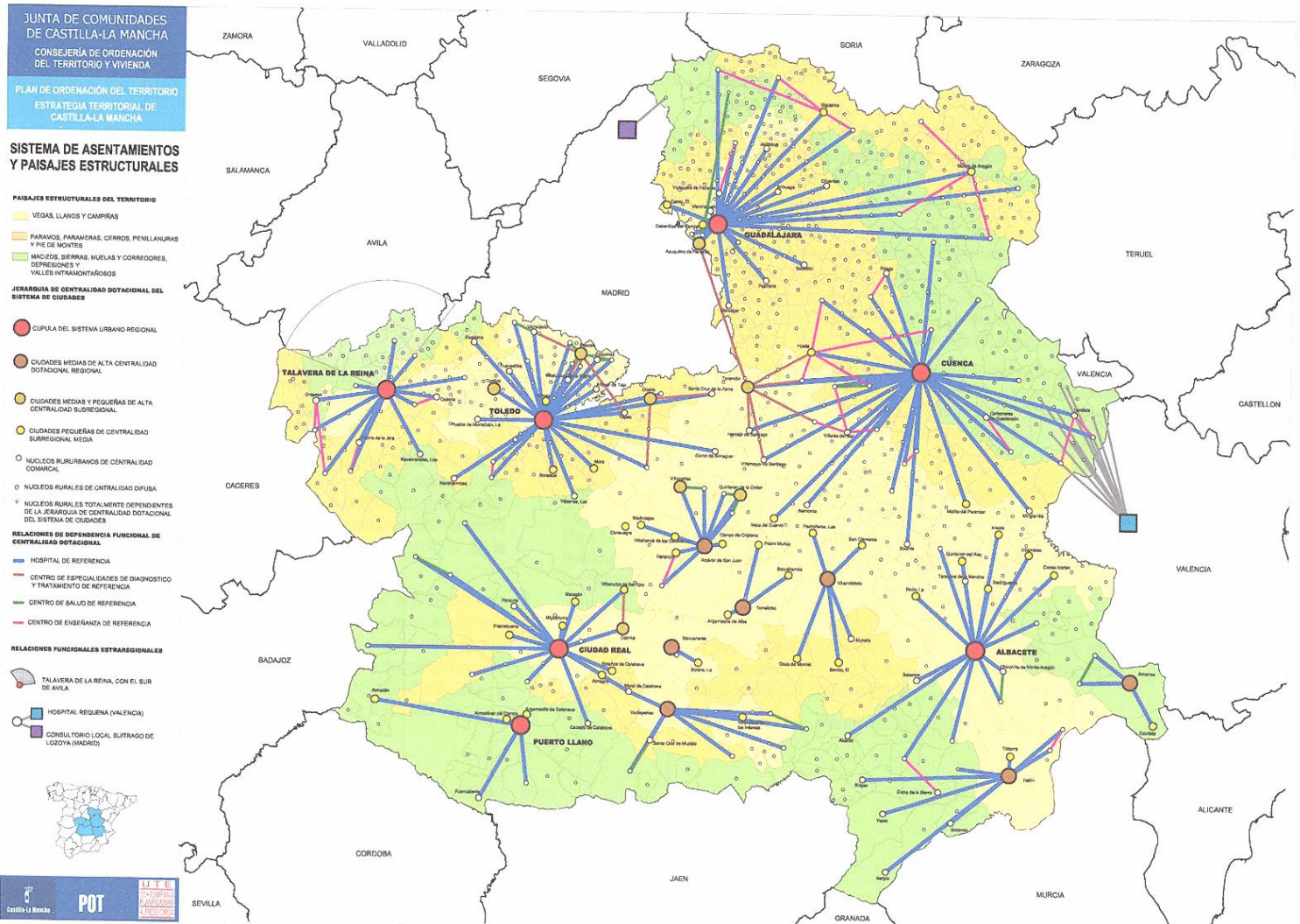
¿Desarrollo Territorial o Estrategia Territorial?

CODIGO	UNIDAD TERRITORIAL, TIPOS
A.1	Sierra Norte de Guadalajara
A.2	Molina-Alto Tajo
A.3	Campañas, Alcarrias y Valles Medios de Guadalajara
A.4	La Alcarria Conquense
A.5	Serranía de Cuenca
A.6	Campañas y Valles Medios Conquenses
A.7	La Manchuela Conquense
A.8	La Manchuela
A.9	Sierra de Alcaraz y Campo de Montiel
A.10	Sierras de Segura
A.11	Campana de Oropesa
A.12	Entorno Rural de Talavera de la Reina
A.13	Montes de Toledo
A.14	Cabañeros
A.15	Montes Norte de Ciudad Real
A.16	Montes Sur/Almadén
A.17	Valle de Alcudía
A	ZONAS RURALES
B1	Tierras de Dulcinea
B2	Mancha Baja Conquense
B3	Mancha Norte de Ciudad Real y Albacete
B4	Alto Guadiana
B5	Tierras de Libertad
B6	Campo de Calatrava
B	RED DE CIUDADES MEDIAS DE LA LLANURA CENTRAL
C.1.1	Cuenca y su Area de Influencia
C.1.2.1	Albacete y su Area de Influencia
C.1.2.2	Monte Ibérico/Almansa
C.1.2.3	Campos de Hellín
C.1.2	Y La Roda-Albacete-Jellín-Almansa
C.1.3	Corredor Puertollano-Ciudad Real- Daimiel
C.1.4	Talavera de la Reina y su Area de Influencia.
C.1	AREAS DE INFLUENCIA DE LOS CENTROS REGIONALES
C.2.1	Corredor del Henares/Frontera Guadalajara-Madrid
C.2.2	Mesa de Ocaña-Tarancón
C.2.3	La Sagra/Corredor Toledo-Madrid
C.2.4	Torrijos/Corredor A-5
C.2	CORONA EXTERIOR DE LA REGION CENTRO
C	ZONAS DE ACUMULACION URBANA



EL avance del POT recoge nuestro Policentrismo (no las FUAs)

La imagen muestra la constelación del Sistema de Asentamientos, organizada en función de la prestación de servicios a la población. Como antecedente del análisis de las relaciones funcionales entre los núcleos urbanos de la Región hay que citar los estudios del equipo del Catedrático de la Universidad de Castilla-La Mancha Félix Pillet Capdepón basados en el análisis de la población vinculada del Censo de Población de 2001.



F. Nuevos Indicadores de la Cohesión Territorial

- Indicadores económicos (renta y tasa de ocupación)
- Indicadores de cohesión social y calidad de vida (población, vivienda y seguridad)
- Indicadores de movilidad (transportes, comunicaciones y equipamientos)
- Indicadores de valoración catastral (concentración de la propiedad y riqueza catastral)
- etc

Conclusión

- Olvidar la Pentaprovincia
- Aprobar un nuevo Estatuto de Autonomía: con base regional y no provincial
- Aprobar el POT: ¿Qué estrategia territorial?
- Potenciar los municipios grandes y funcionales
- Dar poder territorial a los centros urbanos rectores
- Agrupación de municipios rurales de pequeño tamaño sin posibilidad de autogestión
- OBJETIVO: LA COHESIÓN TERRITORIAL

MUCHAS GRACIAS

felix.pillet@uclm.es